

Sachdokumentation:

Signatur: DS 2298

Permalink: [www.sachdokumentation.ch/bestand/ds/2298](http://www.sachdokumentation.ch/bestand/ds/2298)



### Nutzungsbestimmungen

Dieses elektronische Dokument wird vom Schweizerischen Sozialarchiv zur Verfügung gestellt. Es kann in der angebotenen Form für den Eigengebrauch reproduziert und genutzt werden (private Verwendung, inkl. Lehre und Forschung). Für das Einhalten der urheberrechtlichen Bestimmungen ist der/die Nutzer/in verantwortlich. Jede Verwendung muss mit einem Quellennachweis versehen sein.

### Zitierweise für graue Literatur

Elektronische Broschüren und Flugschriften (DS) aus den Dossiers der Sachdokumentation des Sozialarchivs werden gemäss den üblichen Zitierrichtlinien für wissenschaftliche Literatur wenn möglich einzeln zitiert. Es ist jedoch sinnvoll, die verwendeten thematischen Dossiers ebenfalls zu zitieren. Anzugeben sind demnach die Signatur des einzelnen Dokuments sowie das zugehörige Dossier.

# **Die Schweiz darf Kinderarmut nicht tolerieren: Bundesrat und neues Parlament müssen jetzt handeln.**

2. Dezember 2019

Sperrfrist: 2. Dezember 2019, 10.30 Uhr

## **Die Schweiz darf Kinderarmut nicht tolerieren**

*Marianne Hochuli, Leiterin Bereich Grundlagen*

## **Das Parlament muss das Heft in die Hand nehmen**

*Martin Flügel, Leiter Politik und Public Affairs*

## **Armut vererben. Das darf nicht sein!**

*Hugo Fasel, Direktor*

Communiqué

## **Caritas alarmiert über Kinderarmut in der Schweiz: Bundesrat und Parlament müssen handeln**

Caritas Positionspapier: Reformvorschlag gegen Kinderarmut

## **Die Schweiz darf Kinderarmut nicht tolerieren**

Luzern, 2. Dezember 2019

**Mediencommuniqué**

---

**Caritas alarmiert über Kinderarmut in der Schweiz:  
Bundesrat und Parlament müssen handeln**

**Mehr als 100'000 Kinder sind in der Schweiz von Armut betroffen. Obwohl in den letzten Jahren ein Anstieg der Armut zu verzeichnen war, fehlt auf Ebene des Bundes die Bereitschaft zu handeln. Der Bundesrat überlasst das Feld der Armutsbekämpfung den Kantonen, was zu ungleichen Chancen führt. Das Beispiel von vier Vorreiter-Kantonen zeigt, dass es wirksame Massnahmen gegen Kinderarmut gibt. Caritas fordert das neue Parlament dringend dazu auf, das Heft und die Hand zu nehmen und einen rechtlichen Rahmen für eine schweizweite Bekämpfung der Kinderarmut zu schaffen.**

Statistisch gesehen sitzt in der Schweiz jeder Schulklasse mindestens ein Kind, das von Armut betroffen ist. Caritas ist über dieses Ausmass alarmiert: «Es darf nicht sein, dass Kinder wegen des ungenügenden Einkommens ihrer Eltern in ihrer Entwicklung behindert werden und für ihre Familiensituation, in der sie aufwachsen, gesellschaftlich bestraft werden», sagt Hugo Fasel, Direktor der Caritas Schweiz. Dass der Bund sich aus der Armutsbekämpfung heraushält und die Zuständigkeit dafür allein den Kantonen überträgt, ist für die Caritas nicht akzeptabel. Sie fordert deshalb den Bundesrat und das neue Parlament auf dazu, Kinderarmut entschieden entgegenzutreten und die notwendigen Massnahmen auf Bundesebene einzuleiten.

**Vier Kantone bekämpfen Kinderarmut mit Erfolg**

Dass es wirksame Massnahmen gegen die Kinderarmut gibt, haben vier Kantone unter Beweis gestellt. In Genf, Waadt, Tessin und Solothurn hat die Einführung von Ergänzungsleistungen für Familien dazu geführt, dass deutlich weniger Familien Sozialhilfe beziehen müssen. Evaluationen verdeutlichen die positive Wirkung, die Armutsquoten konnten teilweise beträchtlich gesenkt werden. Besonders wirksam ist das Modell Waadt. Hier werden Familienergänzungsleistungen bis ins Jugendalter ausbezahlt. Zudem übernimmt die Waadt den höchsten Anteil der Kinderbetreuungskosten und erstattet Gesundheitskosten zurück.

**Es braucht eine schweizweite Lösung**

Dass trotz dieser positiven Erfahrungen ein vergleichbares Instrument in den 22 anderen Kantonen fehlt, macht deutlich, dass nun die Bundepolitik aktiv werden muss. Caritas macht sich stark dafür, dass der Bund ein Rahmengesetz schafft, welches das Instrument der Ergänzungsleistungen für Familien gesetzlich verankert und für die ganze Schweiz einführt. Der Bund muss Mindestvorschriften für die Ausgestaltung festlegen und seine Mitfinanzierung der Leistungen definieren. Ergänzungsleistungen für Familien fördern die Selbstverantwortung, schaffen Anreize zur Erwerbstätigkeit und sind zu-

dem mit weniger administrativem Aufwand verbunden als die Sozialhilfe. Dass sie damit auch Postulaten einer liberalen Sozialpolitik entsprechen, kommt dadurch zum Ausdruck, dass die Ergänzungsleistungen in den vier betroffenen Kantonen von bürgerlich dominierten Parlamenten eingeführt wurden.

### **Vielfältige Ursachen von Kinderarmut**

Dass Kinder in der reichen Schweiz von Armut betroffen sind, hat vielfältige Ursachen. Kinder kosten zwischen 7000 und 14'000 Franken pro Jahr, was besonders Eltern mit tiefen Einkommen belastend ist. So stammen 70 Prozent aller armutsbetroffenen Kinder aus Working-Poor-Familien. Dazu ist Vereinbarkeit von Familie und Beruf mangelhaft und stellt vor allem Familien mit flexiblen Arbeitsverhältnissen vor oft unüberwindbare Probleme. Weil das Risiko einer Scheidung schlecht abgesichert ist, sind überdurchschnittlich viele Kinder von Alleinerziehenden armutsbetroffen. Insgesamt liegt die Schweiz bei Investitionen in Kinder und Familien deutlich unter dem europäischen Durchschnitt.

*Die Caritas-Positionspapiere «die Schweiz darf Kinderarmut nicht tolerieren» ist verfügbar auf [www.caritas.ch/positionspapiere](http://www.caritas.ch/positionspapiere)*

*Kontakt und weitere Auskünfte: Stefan Gribi, Leiter Abteilung Kommunikation, Caritas Schweiz, E-Mail [sgribi@caritas.ch](mailto:sgribi@caritas.ch), Tel. 041 419 22 37. Interviews mit Hugo Fasel und weiteren Caritas-Vertreterinnen und Vertretern sind möglich.*

*Marianne Hochuli, Leiterin Bereich Grundlagen*

## **Die Schweiz darf Kinderarmut nicht tolerieren**

**Kinderarmut ist in der Schweiz weit verbreitet und ein ernst zu nehmendes Problem. Familienergänzungsleistungen und unterstützende Massnahmen können die prekäre Situation von armutsbetroffenen Familien massgeblich verbessern. Entsprechende Erfahrungen wurden in vier Kantonen bereits gemacht. Nun muss dieses Instrument schweizweit eingeführt werden. Caritas fordert darum vom neuen Bundesparlament ein Rahmengesetz zur Einführung von Ergänzungsleistungen für Familien.**

In der Schweiz leben rund 1,7 Millionen Kinder. Davon sind rund 103 000 von Armut betroffen. Anders gesagt: In jeder Schulklasse gibt es durchschnittlich ein von Armut betroffenes Kind, armutsgefährdet sind gar mehr als drei. Ein Drittel aller Sozialhilfebeziehenden sind Kinder und Jugendliche. Sie bilden die grösste Altersgruppe in der Sozialhilfe.

### **Was es für Kinder heisst, arm zu sein**

Kinder, die in der Schweiz in Armut aufwachsen, erleben schon im Alltag zahlreiche Einschränkungen. Was für Gleichaltrige selbstverständlich ist, bedeutet für sie eine fast unüberwindbare Hürde. Das Geld fehlt oftmals schon für kleine Dinge. Kleinere Beträge für die Landschulwoche, das Klassenfoto oder ein Geburtstagsgeschenk für Klassenkameraden belasten das Familienbudget. Sehr beengte Wohnverhältnisse machen es für armutsbetroffene Kinder schwierig, die Hausaufgaben konzentriert zu bewältigen oder Freunde nach Hause einzuladen. Sie haben kaum einen Rückzugsort. Oft leben sie in preisgünstigen Wohnungen an verkehrsreichen Strassen, wo sie nicht im Freien spielen können. Wer auf Bäume klettert oder im Sandkasten spielt, macht viele Erfahrungen, die die Lernfähigkeit begünstigen. Solche Erfahrungen können armutsbetroffene Kinder oft nicht im selben Masse machen. Auch Hobbies oder Sport in Vereinen können sich die Eltern armutsbetroffener Kinder häufig nicht leisten. Die Wahl der Hobbies wird sodann nicht von ihren Fähigkeiten und Interessen bestimmt, sondern den finanziellen Möglichkeiten untergeordnet.

### **Warum gibt es in der Schweiz Kinderarmut?**

Vielfältige Gründe führen dazu, dass Kinder in der reichen Schweiz von Armut betroffen sind.

*Kinder kosten:* Ein Kind kostet zwischen 7000 und 14 000 Franken pro Jahr. Dies hat der Bund 2015 in seinem Bericht zur Familienpolitik errechnet. Nicht eingerechnet sind die indirekten Kosten, die dadurch entstehen, dass Eltern, insbesondere die Mütter, nach der Geburt des ersten Kindes ihre Arbeitszeit reduzieren und die unentgeltliche Betreuungsarbeit übernehmen. Dies mindert ihren Beitrag zum Haushaltseinkommen.

*Tiefes Einkommen der Eltern:* 71 000 Kinder wachsen in Working Poor-Haushalten auf. Das sind knapp 70 Prozent aller armutsbetroffenen Kinder in der Schweiz. Ihre Eltern arbeiten entweder in Tieflohnsektoren oder in prekären Arbeitsverhältnissen wie Aushilfestellen, Temporär-Jobs oder

Arbeit auf Abruf. Trotz Erwerbstätigkeit reicht ihr Lohn nicht aus, um den Lebensunterhalt der Familie zu decken. Ob Familien arm sind oder nicht, wird demnach zu einem erheblichen Teil durch die Erwerbstätigkeit ihrer Mitglieder und deren Erwerbseinkommen bestimmt.

*Einkommen hängt von der Ausbildung der Eltern ab:* Wie viel eine Familie zur Verfügung hat, hängt stark von der höchsten abgeschlossenen Ausbildung der Eltern ab. Verfügt mindestens ein Elternteil über einen Universitäts- oder Fachhochschulabschluss, ist die Armutsquote der Kinder mit 2,8 Prozent am geringsten. Verfügt hingegen kein Elternteil über eine nachobligatorische Ausbildung, liegt die Armutsquote der Kinder bei rund 10 Prozent, die Armutsgefährdungsquote steigt auf beinahe 40 Prozent.

*Vereinbarkeit von Familie und Beruf ist mangelhaft:* In der Schweiz sind die Möglichkeiten, Familie und Erwerbsarbeit zu vereinbaren, noch immer mangelhaft. Trotz Bemühungen auf Bundesebene gibt es immer noch zu wenig preisgünstige und erreichbare Angebote der familienexternen und schulergänzenden Betreuung. Die zunehmende Flexibilisierung der Arbeit mit unregelmässigen Arbeitszeiten stellt insbesondere einkommensschwache Familien vor grosse Herausforderungen. Kitas bleiben für armutsbetroffene Familien häufig nicht finanzierbar. Auch bieten diese bei der Arbeit im Tieflohnssektor – beispielsweise bei Arbeit auf Abruf – keine Lösung. Die Betreuung während den Schulferien oder bei Erkrankung der Kinder ist ebenso lückenhaft.

*Risiko Scheidung ist schlecht abgesichert:* In der Schweiz wird jede dritte Ehe geschieden. Nach einer Scheidung sind Alleinerziehende überdurchschnittlich von Armut betroffen. Immer noch mehrheitlich die Mütter reduzieren nach der Geburt des ersten Kindes ihr Erwerbsspensum, um ihre Kinder betreuen zu können. Ein Wiedereinstieg auf dem hochdynamischen Arbeitsmarkt gestaltet sich später oft als schwierig. Kommt es zur Scheidung, muss das Einkommen der getrennten Haushalte für die Finanzierung von zwei Haushalten reichen. Die teilweise hart erkämpften Alimente fallen jedoch oft zu gering aus, um die Existenz alleinerziehender Haushalte zu sichern.

*Der Staat investiert zu wenig in Kinder und Familien:* Kinder gelten in der Schweiz weitgehend als Privatangelegenheit. Darum investiert die Schweiz wenig in Kinder und Familien. Sie liegt damit deutlich unter dem europäischen Durchschnitt. Auch die Ausgaben für die frühkindliche Bildung, Betreuung und Erziehung, liegt dreimal tiefer als im OECD-Länderdurchschnitt.

### **Familienergänzungsleistungen als ein Mittel gegen Familien- und Kinderarmut**

Kinderarmut ist nicht nur gegenwärtig ein Desaster, sie bestimmt auch die Lebensläufe der betroffenen Kinder. Armutsbetroffene Kinder haben geringere Bildungs- und Lebenschancen. Deshalb ist der Handlungsbedarf in verschiedenen Bereichen gross. Erstens muss die Existenz materiell besser abgesichert sein, dies ist die Voraussetzung für ein gesundes Heranwachsen. Zweitens müssen alle Kinder einen garantierten Zugang zu qualitativ guter früher Förderung haben. Die ersten Lebensjahre sind für die Entwicklung entscheidend. Und drittens muss das Angebot an familienexterner und schulergänzender Kinderbetreuung für alle Kinder gewährleistet sein.

Die Caritas hat für die materielle Existenzsicherung das Mittel der Familienergänzungsleistungen genauer beleuchtet. Während es auf Bundesebene auch nach zehn Jahren nicht gelang, die Existenzsicherung von Familien voranzutreiben, haben vier Kantone dieses Instrument eingeführt. Evaluationen verdeutlichen die positive Wirkung, die Armutsquoten konnten teilweise beträchtlich

gesenkt werden. Besonders wirksam ist das Modell Waadt. Hier werden Familienergänzungsleistungen bis ins Jugendalter ausbezahlt und für den Bezug wird kein Erwerbseinkommen oder -pensum vorausgesetzt, wie dies in den anderen Kantonen der Fall ist. Zudem übernimmt die Waadt den höchsten Anteil der Kinderbetreuungskosten und erstattet Gesundheitskosten zurück. Die Ergänzungsleistungen sind mit weiteren Leistungen verbunden, um die Erwerbsintegration der Eltern zu verbessern. Im Rahmen eines Coachings werden gemeinsam Massnahmen zur Verbesserung der Erwerbsintegration der Eltern entwickelt. Die Teilnahme an diesem Programm ist freiwillig, wird jedoch von einem Grossteil der Beziehenden der Familienergänzungsleistungen besucht.

### **Fehlende Verbindlichkeit in der Armutsprävention erfordert schweizweite Lösung**

Armutspolitik wird weitgehend in den Kantonen gemacht. In den vergangenen Jahren wurden Familienergänzungsleistungen in zahlreichen Kantonen diskutiert. Hauptsächlich aus finanziellen Gründen wurden diese jedoch nicht eingeführt. Es ist darum dringlich, dass eine Lösung auf Bundesebene geschaffen wird, die den Kantonen aber auch den notwendigen Rahmen für die Umsetzung lässt.

Caritas fordert das neue Parlament, Bund und Kantone auf, mit einem Rahmengesetz die Ergänzungsleistungen für Familien schweizweit durchzusetzen. Ein Rahmengesetz würde die Kantone verpflichten, Familienergänzungsleistungen nach bundesrechtlichen Regeln auszurichten. Es gibt Mindestmassnahmen vor, lässt den Kantonen aber auch eine gewisse Freiheit, die Leistungen den speziellen lokalen Gegebenheiten anzupassen. Dazu bräuchte es vom Bund verbindliche finanzielle Zusagen.

*Martin Flügel, Leiter Politik und Public Affairs*

## **Das Parlament muss das Heft in die Hand nehmen**

**Caritas Schweiz fordert das neue Parlament dazu auf, das Heft in die Hand zu nehmen und mit der Einführung von Ergänzungsleistungen für Familien die Familienarmut zu beenden. Dies aus drei Gründen: Erstens weigert sich der Bundesrat, seine Arbeit zu machen. Er sieht keine konkreten Massnahmen zur Halbierung der Armut vor, zu der er sich mit der Unterschrift unter die Agenda 2030 verpflichtet hat. Zweitens sind Ergänzungsleistungen für Familien ein Instrument, das auch viele Postulate einer liberalen Sozialpolitik erfüllt. Drittens sind Ergänzungsleistungen für Familien Teil der sozialen Abfederung, die eine wirksame Klimapolitik erst möglich macht.**

Die Schweiz unterzeichnete 2015 die Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung. Mit dieser Unterschrift verpflichtete sich die Schweiz, die Armut bis ins Jahr 2030 zu halbieren, und zwar auch in der Schweiz. Wie der Bundesrat dieses Ziel zu erreichen gedenkt, ist aber auch vier Jahre nach dieser Unterschrift völlig unklar.

### **Bundesrat betreibt Arbeitsverweigerung**

In der Antwort auf einen parlamentarischen Vorstoss von Yvonne Feri (19.3678) anerkennt zwar der Bundesrat, dass Armut in der Schweiz ein reales Problem ist und dass Bund, Kantone und Gemeinden sich für die Prävention und Bekämpfung von Armut einsetzen müssen. Gleichzeitig verweigert er aber jegliche substanzielle Antwort darauf, wie dies geschehen soll. So ist er nicht bereit, das quantitative Ziel der Agenda 2030 zur Reduktion der Armut in der nächsten Strategie Nachhaltige Entwicklung zu verankern. Er verweist lediglich auf die bestehenden Sozialversicherungen, die aber die bestehende Armut nicht gerade verhindern. Zudem will der auch keine Mittel zur Verfügung stellen bzw. er begnügt sich mit den läppischen 250 000 Franken, die für die nationale Plattform gegen Armut zwischen 2019 und 2024 jährlich vorgesehen sind. Dies alles ist beschämend und kann nur als Arbeitsverweigerung bezeichnet werden.

### **Bürgerliche Parlamente beschliessen Ergänzungsleistungen**

Ergänzungsleistungen für Familien sind nicht einfach eine «linke» Idee. Dies zeigt sich bereits daran, dass dieses Instrument von kantonalen Parlamenten mit «bürgerlichen» Mehrheiten eingeführt wurde. Insbesondere die FDP und die CVP spielten dabei jeweils eine wesentliche Rolle. So wurde zum Beispiel die Einführung von Ergänzungsleistungen für Familien in Genf von einem FDP-Regierungsrat vorgeschlagen und in der Parlamentsdiskussion von der FDP-Fraktion vorbehaltlos unterstützt («le groupe radical soutiendra sans réserve ce projet»). Die CVP war in Genf ebenfalls klar für die Einführung der EL für Familien (le groupe PDC est très favorable a ce projet). In der Waadt kam der Vorschlag zwar von einem SP-Regierungsrat, eine Mehrheit im Parlament war aber nur mit der Unterstützung eines gewichtigen Teils der FDP möglich. In Solothurn wiederum geht die Einführung

der EL für Familien im Jahr 2009 auf einen Vorstoss der CVP zurück und bei der definitiven Einführung 2016 stimmte auch die FDP mindestens teilweise zu.

### **Ergänzungsleistungen für Familien erfüllen Postulate einer liberalen Sozialpolitik**

Für Caritas Schweiz geht es bei der Einführung von Ergänzungsleistungen für Familien primär darum, Familienarmut zu verhindern. Darüber hinaus gibt es aber einige Argumente für dieses Instrument, die den üblichen Postulaten einer liberalen Sozialpolitik entsprechen.

- **Selbstverantwortung:** Erwerbstätige Eltern sind sozial und beruflich gut integriert und verfügen über ein Einkommen, das für die Deckung der eigenen Lebenshaltungskosten ausreicht.
- **Erwerbstätigkeit:** Ergänzungsleistungen in den Kantonen schaffen einen Anreiz für die Eltern, eine Erwerbstätigkeit zu suchen oder erwerbstätig zu bleiben.
- **Chancengleichheit:** Ergänzungsleistungen vermeiden die stigmatisierenden Effekte der Sozialhilfe für die Kinder. Damit werden deren Startchancen verbessert und die Chancengleichheit erhöht.
- **Prävention:** Dank besseren Startchancen für Kinder sinkt Gefahr der Vererbung von Armut. Ergänzungsleistungen für Familien haben einen präventiven Charakter.
- **Effizienz:** Ergänzungsleistungen sind mit weniger administrativem Aufwand verbunden als Sozialhilfe. Die Evaluationen zeigen zudem eine Entlastung der Sozialhilfe, gerade auch weil Eltern erwerbstätig bleiben und selbst dann, wenn die Kinder älter werden (und die EL für Familien wegfällt), keine Sozialhilfe benötigen.

Diese Argumente sind nicht aus der Luft gegriffen. Die Protokolle der Beratungen in den verschiedenen kantonalen Parlamenten zeigt, dass genau diese Punkte von Vertretern der FDP oder der CVP als Gründe für ihre Unterstützung dieses Instruments vorgebracht werden.

### **Wirksame Klimapolitik ist nur mit flankierenden sozialen Massnahmen möglich**

Nach der «Klimawahl» 2019 ist eine wirksame Klimapolitik das Gebot der Stunde. Daran werden die Wahlsieger von heute in vier Jahre gemessen. Klimapolitik muss aber, damit sie wirkt, etwas kosten. Damit belastet sie auch das Budget von Familien mit kleinen Einkommen. Dies darf keinesfalls dazu führen, dass solche Familien in die Armut abrutschen. Denn sobald die erste Familie wegen klimapolitischen Massnahmen in die Sozialhilfe fällt, ist diese Klimapolitik nicht mehr mehrheitsfähig. Ergänzungsleistungen für Familien sind ein Instrument, um das gezielt und effizient zu verhindern. Dies sollten sich insbesondere jene Parteien hinter die Ohren schreiben, welche die Klimapolitik vorwiegend mit marktwirtschaftlichen Instrumenten betreiben wollen.

### **Parlament muss jetzt handeln**

In der Schweiz sind mehr als 100 000 Kinder von Armut betroffen. Trotz guter wirtschaftlicher Entwicklung nimmt die Armut seit fünf Jahren sogar zu. Für Caritas Schweiz ist klar: Kinder dürfen kein Armutsrisiko sein, erwerbstätige, selbstverantwortliche Eltern gehören nicht in die Sozialhilfe, die Vererbung von Armut muss mit besseren Startchancen für die Kinder unterbunden werden. Die

Evaluationen in Kantonen mit Ergänzungsleistungen für Familien zeigen, dass dieses Instrument sehr effizient ist und für die Betroffenen, für die Wirtschaft, für die Gesellschaft und auch für die Sozialhilfe positive Wirkungen entfaltet. Caritas fordert deshalb das neue Parlament auf, dies zur Kenntnis zu nehmen und zu handeln. Die Zeit ist reif.

*Hugo Fasel, Direktor Caritas Schweiz*

## **Armut vererben. Das darf nicht sein!**

**Kinderarmut ist Fakt. Die Politik muss alles unternehmen, um dies zu verhindern, denn die Folgen für Kind und Gesellschaft sind enorm. Caritas Schweiz verlangt die Schaffung eines Rahmengesetzes auf Bundesebene, das in der ganzen Schweiz Ergänzungsleistungen für Familien einführt.**

### **1. Kinderarmut ist eine Realität**

Die Sozialpolitik der Gegenwart ist immer noch durch die klassischen Fragen der Sozialpolitik, insbesondere der Alterspolitik geprägt. Im Departement des Innern dominieren nach wie vor die «alten» Themen. Die zentrale sozial- und gesellschaftspolitische Herausforderung der Gegenwart ist jedoch die Armutsprävention. Im Vordergrund steht dabei die Kinderarmut.

«Die Jugend ist unsere Zukunft.» So lautet eine altbekannte Platitude. Die Leerformel gewinnt jedoch dann Gehalt, wenn sie mit konkreten Herausforderungen gefüllt wird. Dazu gehört die Tatsache, dass in unserem Lande mehr als 100 000 Kinder in armutsbetroffenen Familien aufwachsen. Tendenz steigend. Dies sollte die Politik aufrütteln. Es darf nicht sein, dass Kinder wegen des ungenügenden Einkommens ihrer Eltern in ihrer Entwicklung behindert werden und für ihre Familiensituation, in der sie aufwachsen, gesellschaftlich bestraft werden.

Während Jahrzehnten wurde im Bildungswesen um die Chancengleichheit gerungen. Nun riskiert die Schweiz, in jene alten Zeiten zurückzufallen, als Armut von einer Generation auf die nächste vererbt wurde. Wir müssen uns bewusst sein, dass die Defizite der Kinder von heute die Probleme von morgen ankündigen.

### **2. Kinder, eine Investition in die Gesellschaft**

Caritas will Kinderarmut beseitigen und verlangt von der Politik, dass sie dazu die notwendigen Massnahmen trifft und Familien aus der Armut hebt. Denn Familien erbringen grosse Leistungen, die für eine Gesellschaft unabdingbar sind. Dazu gehören die Erziehungsarbeit, die liebevolle Zuwendung oder die Pflege und das Aufgehobensein der Kinder. Investitionen der Eltern in ihre Kinder stellen einen hohen ökonomischen Wert für die Gesellschaft dar. Demzufolge muss eine gute Familienpolitik die Rahmenbedingungen so gestalten, dass alle Eltern – auch jene mit tiefen Einkommen! – diese Leistungen erbringen können.

### **3. Kinderarmut verhindern ist rechtliche Pflicht**

Der Kampf gegen Kinderarmut ist nicht einzig eine ethisch-moralische Aufgabe, sondern eine rechtliche Pflicht. In Artikel 11 der Bundesverfassung verpflichtet sich die Schweiz, allen Kindern und Jugendlichen einen besonderen Schutz ihrer Unversehrtheit zu gewähren und sie in ihrer Entwicklung

zu fördern. Konkreter wird die UNO-Kinderrechtskonvention, welche die Schweiz vor 20 Jahren ratifiziert hat. Sie verankert das Recht des Kindes auf eine angemessene soziale Absicherung und auf einen Lebensstandard, «der seiner körperlichen, geistigen, seelischen, sittlichen und sozialen Entwicklung angemessen ist».

Die Verantwortung für das Kindeswohl tragen in erster Linie die Eltern. Gemäss Kinderkonvention ist der Staat jedoch verpflichtet, sie darin zu unterstützen. Das heisst, es ist nicht nur Sache der Familie, Kindern einen guten Lebensstart zu bieten, sondern eine gesellschaftliche Verpflichtung. Demzufolge liegt es auch in der Verantwortung des Staates, für die materielle Existenzsicherung von Familien und ihren Kindern in prekären Verhältnissen zu sorgen.

#### **4. Kinderarmut. Sache von Bundesrat und Parlament!**

Im Eidgenössischen Departement des Innern (EDI) ist es Mode geworden, Armutsfragen von der eigenen Zuständigkeit fern zu halten, und sie voll und ganz an die Kantone abzuschieben. Im Departement Berset gibt es seit Jahren nur eine einzige Priorität: die AHV. Trotz steigender Armutszahlen fristet die Armutspolitik des Departements ein Mauerblümchendasein. Sogar das Armutsprogramm des Bundes ist in seiner Dimension auf eine Marginalie reduziert worden.

Wir fordern deshalb Bundesrat Berset auf, der Armutsproblematik endlich die notwendige Beachtung zu schenken. Spätestens die Tatsache der Kinderarmut sollte den Bundesrat wachrütteln und ihn zum Handeln ermuntern. Denn Kinderarmut zu bekämpfen ist rechtliche Pflicht. Es ist der Bundesrat, der die Unterschrift unter die Kinderrechtskonvention gesetzt hat und konsequenterweise müsste er auch das Heft in die Hand nehmen.

Armutspolitik ist nicht nur kantonale Politik. Mit dem Argument, dass die Kantone für die Sozialhilfe zuständig seien, kann sich der Bundesrat nicht von allen Verpflichtungen lossagen. Diese Ausrede des EDI sollte ein Ende finden. Massnahmen gegen Kinderarmut dürfen nicht auf Leistungen der Sozialhilfe reduziert werden. Kinderarmut muss aktiv bekämpft, d.h. sie muss präventiv angegangen werden.

#### **5. Rahmengesetz für Ergänzungsleistungen für Familien**

Vier Kantone setzen das Modell der Ergänzungsleistungen für Familien bereits erfolgreich um. Sie tun dies in unterschiedlicher Ausgestaltung. Es ist nun an der Zeit, dass der Bund ein Rahmengesetz schafft, das

- das Instrument der Ergänzungsleistungen für Familien gesetzlich verankert
- die EL für Familien in der ganzen Schweiz flächendeckend einführt
- Mindestvorschriften für dessen Ausgestaltung festlegt
- die Mitfinanzierung der Leistungen durch den Bund definiert.

Um dieses Ziel zu erreichen, ruft Caritas Schweiz das EDI, den Bundesrat, aber auch das Parlament auf, nicht länger vor der Kinderarmut wegzuschauen und sich der Herausforderung zu stellen. Caritas wird gegenüber dem neuen Parlament Überzeugungsarbeit leisten und Vorstösse zur Schaffung eines Rahmengesetzes unterstützen.



**«Familien erbringen Leistungen, die für eine Gesellschaft unersetzlich sind. Es sind Leistungen wie Zuwendung, Pflege und Generationenlernen. Investitionen der Eltern in ihre Kinder stellen auch einen ökonomischen Wert für die Gesellschaft dar. Demnach muss das Ziel einer wirkungsvollen und nachhaltigen Familienpolitik sein, Rahmenbedingungen so zu gestalten, dass Familien diese Leistungen auch tatsächlich erbringen können.»**

Caritas-Positionspapier: Reformvorschlag gegen Kinderarmut

# **Die Schweiz darf Kinderarmut nicht tolerieren**

# Zahlen und Fakten

**In Kürze:** Kinderarmut ist in der reichen Schweiz weit verbreitet. Das ist ein Skandal. 103 000 Kinder leben hierzulande in Armut, doppelt so viele leben in prekären Lebensverhältnissen, nur knapp oberhalb der Armutsgrenze. Vier Kantone haben die Dringlichkeit des Problems erkannt. Mit Familienergänzungsleistungen gehen sie erfolgreich gegen Kinderarmut vor, wie ein Blick auf die gemachten Erfahrungen zeigt. Dieses erprobte und bewährte Mittel gilt es nun schweizweit einzuführen. Kinder besonders zu schützen und zu fördern ist Verfassungsauftrag. Um allen Kindern die gleichen Rechte zuzustehen, muss der Bund eine zentrale Rolle übernehmen. Es braucht ein Rahmengesetz, welches die Kantone zur Einführung von Familienergänzungsleistungen verpflichtet, und ebenso braucht es eine massgebliche finanzielle Beteiligung des Bundes.

Kinderarmut ist in der Schweiz weit verbreitet. 103 000 Kinder leben in Armut. Rund doppelt so viele leben knapp über der Armutsgrenze, in prekären Verhältnissen. Trotz mehrjähriger guter wirtschaftlicher Konjunktur steigt die Zahl der Armutsbetroffenen in der Schweiz seit 2014 konstant an. Dies betrifft auch Kinder. Kinderarmut in der Schweiz ist ein ernstzunehmendes Problem.

## Was es für Kinder heisst, arm zu sein

Kinder, die in der Schweiz in Armut aufwachsen, sind im Alltagsleben eingeschränkt. Was für Gleichaltrige selbstverständlich ist, können sie sich nicht leisten. Das Geld fehlt oftmals schon für kleine Dinge. Kleinere Beträge für die Landschulwoche, das Klassenfoto oder ein Geburtstagsgeschenk für Klassenkameraden belasten das Familienbudget. Sehr beengte Wohnverhältnisse machen es für armutsbetroffene Kinder schwierig, die Hausaufgaben konzentriert zu bewältigen oder Freunde nach Hause einzuladen. Auch fehlt es ihnen an einem Rückzugsort für Ruhe und Entspannung.

Preisgünstige Wohnungen liegen beispielsweise oft an verkehrsreichen Strassen, wo es keine Möglichkeit gibt, draussen frei zu spielen. Wer im Freien spielen kann, auf Bäume klettert, im Sandkasten spielt, macht viele Erfahrungen, die die Lernfähigkeit begünstigen.

Auch Freizeitaktivitäten, Hobbies oder Sport in Vereinen können sich die Eltern armutsbetroffener Kinder häufig nicht leisten. Die Wahl der Hobbies wird sodann nicht von ihren Fähigkeiten und Interessen bestimmt, sondern den finanziellen Möglichkeiten untergeordnet.

## Kinder leiden unter Armut der Eltern

Kinder können ihren Lebensunterhalt nicht selbständig bestreiten, sie sind vom Einkommen der Familie abhängig. Das heisst: Kinder sind arm, wenn ihre Eltern arm sind. Wieviel eine Familie zur Verfügung hat, hängt stark von der höchsten abgeschlossenen Ausbildung der Eltern ab. Verfügt mindestens ein Elternteil über einen Universität oder Fachhochschulabschluss, ist die Armutsquote der Kinder mit 2,8 Prozent am geringsten. Verfügt hingegen kein Elternteil über eine nachobligatorische Ausbildung, liegt die Armutsquote der Kinder bei rund 10 Prozent, die Armutsgefährdungsquote steigt auf beinahe 40 Prozent.

### **Neuste Zahlen des Bundesamts für Statistik zu Kinderarmut in der Schweiz:**

In der Schweiz leben rund 1,7 Millionen Kinder. Davon sind rund 103 000 von Armut betroffen. Anders gesagt: In jeder Schulklasse gibt es durchschnittlich ein von Armut betroffenes Kind, armutsgefährdet sind gar mehr als drei.

Rund 278 000 Personen beziehen in der Schweiz Sozialhilfe. Ein Drittel aller Sozialhilfebeziehenden sind Kinder und Jugendliche. Mit 5,3 Prozent sind sie unter allen Altersgruppen am stärksten von der Sozialhilfe abhängig.

Von den 103 000 armutsbetroffenen Kindern leben rund 71 000 in so genannten Working Poor-Haushalten mit mindestens einem erwerbstätigen Elternteil.

Ein überdurchschnittliches Armutsrisiko tragen Kinder, die in Einelternfamilien aufwachsen. Knapp ein Viertel aller Alleinerziehenden in der Schweiz wird durch die Sozialhilfe unterstützt. Regional spitzt sich diese Situation zu: In Biel und Chur beispielsweise ist jede zweite alleinerziehende Familie auf Sozialhilfe angewiesen.

Für eine alleinerziehende Mutter mit zwei Kindern liegt die Armutsgrenze abzüglich Wohn- und Krankenkassenkosten bei 1834 Franken pro Monat. Eine von Armut betroffene Familie muss also mit weniger als 20 Franken pro Tag und Person für Essen, Kleidung, Energie, Hygiene, Mobilität, Kommunikation, Unterhaltung und Bildung über die Runden kommen.

## **Kinderarmut und ihre Folgen**

Wer zu wenig Geld hat, ist gezwungen, auf Grundlegendes zu verzichten. Viele Familien schränken ihre Ausgaben zu Ungunsten einer gesunden Ernährung ein. Dies hat direkte Auswirkungen auf die körperliche Entwicklung der Kinder. Armutsbetroffene Kinder leiden häufiger an psychosozialen Beschwerden, sie sind öfter übergewichtig und chronisch krank. Auch die Möglichkeit Resilienz, also Widerstandskraft gegenüber Krisen zu entwickeln, ist bei armutsbetroffenen Kindern eingeschränkt. Kinder erleben ihre Eltern oft ohnmächtig. Wenn beispielsweise nach monatelangem Suchen noch immer keine angemessene Wohnung gefunden werden konnte oder wenn alle Bewerbungen für eine neue Arbeitsstelle mit Absagen enden, wird die Perspektivenlosigkeit für die Eltern erdrückend. Anspannung und Belastung der Eltern schlagen sich auch auf die Psyche der Kinder nieder. Ihr Selbstvertrauen sinkt. Nicht selten entwickeln sie Scham- und Schuldgefühle und ziehen sich zurück.

In der Schweiz hängt Armut massgeblich mit dem Bildungsniveau und den entsprechenden Bildungschancen zusammen. Dank zahlreichen Studien wissen wir: Für eine gute Entwicklung sind die ersten Lebensjahre sowie frühe Förderung entscheidend. Kinder, die in armutsbetroffenen Familien aufwachsen, können seltener von frühkindlichen Bildungs- und Betreuungsg-

angeboten profitieren, denn sie haben einen schlechteren Zugang als andere Kinder. Ohne frühkindliche Bildung fallen armutsbetroffene Kinder hinter Gleichaltrige zurück und können den Rückstand auch später nicht mehr aufholen. Häufig müssen sie Schulstufen repetieren und seltener gelangen sie ins Gymnasium. Individuelle Nachhilfestunden sind zu teuer. Folglich sinken die Bildungschancen sowie die Aussichten auf ein höheres Einkommen. Die Möglichkeit zur gesellschaftlichen Teilhabe armutsbetroffener Kinder bleibt oft ein Leben lang reduziert. Ihre Handlungsmöglichkeiten sind eingeschränkt. Vielfach sind sie als Erwachsene selbst wieder arm.

## **Kinderarmut verstösst gegen geltendes Recht**

Im Zentrum einer Politik, welche die Kinderarmut bekämpft und verhindert, steht das Wohl des Kindes. Dieses Kindeswohl umfasst alle Lebensumstände, die zu einer guten und gesunden Entwicklung beitragen. Dazu gehören elementare Dinge wie ausreichende Ernährung, Kleidung, ein Dach über dem Kopf, aber auch Schutz vor körperlicher und seelischer Gewalt, beständige und liebevolle Beziehungen, dem Alter entsprechende Entfaltungsmöglichkeiten sowie Verbindlichkeit.

In Artikel 12 der Bundesverfassung garantiert die Schweiz denjenigen, die in Not geraten und nicht in der Lage sind für sich zu sorgen, Hilfe, Betreuung und Mittel, die für ein menschenwürdiges Dasein unerlässlich sind. Darüber hinaus verpflichtet sich die Schweiz in Artikel 11, allen Kindern und Jugendlichen einen besonderen Schutz ihrer Unversehrtheit zu gewähren und sie in ihrer Entwicklung zu fördern.

Konkreter wird die UNO-Kinderrechtskonvention, welche die Schweiz vor 20 Jahren ratifiziert hat. Es handelt sich um einen bindenden Rahmen für die Ausgestaltung der Schweizerischen Gesetzgebung zum Schutz, zur Förderung sowie zur Mitwirkung von Kindern und Jugendlichen. Kinderrechte gelten für alle Kinder ab Geburt bis zum vollendeten 18. Lebensjahr. Die Kinderrechtskonvention verankert das Recht des Kindes auf eine angemessene soziale Absicherung und auf einen Lebensstandard, «der seiner körperlichen, geistigen, seelischen, sittlichen und sozialen Entwicklung angemessen ist». Die Kinderrechtskonvention definiert insbesondere das Recht auf Schutz vor Diskriminierung in jeder Form, das Recht des Kindes auf Bildung sowie das Recht des Kindes auf Freizeit, Spiel und die volle Beteiligung am kulturellen und künstlerischen Leben.

Die Verantwortung für das Kindeswohl tragen in erster Linie die Eltern. Gemäss Kinderkonvention ist der Staat jedoch verpflichtet, sie darin zu unterstützen. Das heisst: Es ist nicht nur eine familiäre Verantwortung, Kindern einen guten Lebensstart zu bieten, sondern eine gesellschaftliche Verpflichtung. Demnach liegt es auch in der Verantwortung des Staates, für die materielle Existenzsicherung von Familien und Kindern in prekären Verhältnissen zu sorgen.

# Gründe für Kinderarmut



Viele Kinder sind von Armut betroffen, obwohl ihre Eltern erwerbstätig sind. (Foto: Adobe Stock)

## Kinder kosten

Der Bund hat im Bericht «Familienpolitik: Auslegeordnung und Handlungsoptionen des Bundes» vom Mai 2015 die Kinderkosten in der Schweiz berechnet. Gemäss diesen Berechnungen kostet ein Kind je nach Familiengrösse zwischen 7000 und 14 000 Franken pro Jahr. Kaum vermeidbare Kosten in den Bereichen Wohnen und Ausbildung sowie für familienergänzende Betreuung fallen besonders ins Gewicht. Nicht eingerechnet sind die indirekten Kosten, die dadurch entstehen, dass Eltern ihre Arbeitszeit nach der Geburt des ersten Kindes reduzieren und die unentgeltliche Care-Arbeit übernehmen. In den meisten Fällen sind dies die Mütter. Dadurch minimiert sich ihr Beitrag zum Haushaltseinkommen. Dies zeigt sich auch in Statistiken: Das mittlere verfügbare Einkommen von kinderlosen Paaren ist gut 40 Prozent höher als jenes von Eltern mit Kindern im gleichen Haushalt. Das tiefste verfügbare Einkommen haben Alleinerziehende mit drei und mehr Kindern.

## Tiefes Einkommen der Eltern

71 000 Kinder wachsen in Working Poor-Haushalten auf. Ihre Eltern arbeiten entweder in Tieflohnsektoren oder in prekären Arbeitsverhältnissen wie Aushilfestellen, Temporärjobs oder Arbeit auf Abruf. Trotz Erwerbstätigkeit reicht ihr Lohn nicht aus, um den Lebensunterhalt der Familie zu decken. Ob Familien arm sind oder nicht, wird demnach zu einem erheblichen Teil durch die Erwerbstätigkeit ihrer Mitglieder und deren Erwerbseinkommen bestimmt. Eine Studie im Kanton Bern zeigt, dass lediglich 1,6 Prozent der Familien nicht erwerbstätig sind. Oft handelt es sich um alleinerziehende Mütter oder Väter, die nur reduziert einer Erwerbstätigkeit nachgehen können. Insbesondere Mütter und Väter ohne nachobligatorische Bildung oder ohne anerkannte Ausbildung tragen ein grosses Risiko, trotz Erwerbstätigkeit arm zu sein. Wer nur über einen Schulabschluss verfügt, ist mehr als doppelt so häufig arm wie Personen mit Tertiärabschluss. Verlieren Niedrigqualifizierte ihre Stelle, finden sie immer seltener zurück auf den Arbeitsmarkt. Mit den rasanten Entwicklungen der Digitalisierung verschärft sich diese Situation noch. Überdurchschnittlich oft werden Menschen ohne adäquate Aus- und Weiterbildung

ausgesteuert und sind in der Folge auf Sozialhilfe angewiesen. Die beinahe Verdreifachung der Aussteuerungen in den letzten 17 Jahren von 13 000 im Jahr 2001 auf über 35 000 im Jahr 2018 zeigt das Ausmass des Problems.

## **Vereinbarkeit von Familie und Beruf ist mangelhaft**

Eltern, die ihre Berufstätigkeit gut mit der Familie vereinbaren können, sind seltener von Armut betroffen. Ihnen gelingt es häufiger, ein existenzsicherndes Einkommen zu erzielen. Dennoch bleibt die Möglichkeit, Familie und Erwerbsarbeit zu vereinbaren, mangelhaft. Trotz Bemühungen auf Bundesebene gibt es zu wenig preisgünstige und erreichbare Angebote der familienexternen und schulergänzenden Betreuung. Die zunehmende Flexibilisierung der Arbeit mit unregelmässigen Arbeitszeiten stellt insbesondere einkommensschwache Familien vor grosse Herausforderungen. Kitas bleiben für armutsbetroffene Familien häufig nicht finanzierbar. Auch bieten diese bei der Arbeit im Tieflohnsektor – beispielsweise bei Arbeit auf Abruf – keine Lösung. Die Betreuung während den Schulferien oder bei Erkrankung der Kinder ist ebenso lückenhaft.

Der Bund hat zwar die unzureichende Möglichkeit, Familie sowie Beruf und Ausbildung zu vereinbaren, erkannt. In den letzten Jahren wurden rund 60 000 neue Betreuungsplätze ermöglicht. Dennoch sind Strategien und Massnahmen zur Umsetzung von familien- und schulergänzenden Angeboten regional sehr unterschiedlich ausgeprägt. Nicht in allen Kantonen wurden neue Plätze geschaffen. Darüber hinaus hat sich mit dem Impulsprogramm die Finanzierung nicht geändert. Die neu geschaffenen Plätze wurden nicht subventioniert. Diese kosten den Eltern nach wie vor viel Geld.

Es bräuchte Angebote, welche die Nachfrage decken und auch für sozial benachteiligte Familien zugänglich, bezahlbar und entlastend sind. Für armutsbetroffene Familien müssten diese Angebote kostenlos sein. Von den Kantonen und Gemeinden braucht es noch mehr Engagement. Nebst dem Bund müssen nun auch sie die Finanzierung für ein bedarfsgerechtes Angebot sicherstellen.

## **Risiko Scheidung ist schlecht abgesichert**

In der Schweiz wird beinahe jede zweite Ehe geschieden. Nach einer Scheidung sind Alleinerziehende überdurchschnittlich von Armut betroffen. Immer noch mehrheitlich Mütter kümmern sich um die Betreuung und Erziehung der Kinder. Viele müssen nach der Geburt des ersten Kindes ihr Erwerbsspensum reduzieren, um ihre Kinder betreuen zu können. Ein Wiedereinstieg auf dem hochdynamischen Arbeitsmarkt gestaltet sich später oft als schwierig. Kommt es zur

Scheidung, muss das Einkommen der getrennten Haushalte für die Finanzierung von zwei Haushalten reichen. Alleinerziehende haben mehrere Pflichten unter einen Hut zu bringen. Sie tragen den zeitlich aufwändigeren Teil der Erziehung der Kinder und sie besorgen einen Haushalt. Die Alimente sind für die finanzielle Sicherheit von Alleinerziehenden zentral. Die teilweise hart erkämpften Beiträge fallen jedoch oft zu gering aus, um die Existenz alleinerziehender Haushalte zu sichern. Somit müssen Alleinerziehende nebst der Care-Arbeit noch einer Erwerbstätigkeit nachgehen oder es bleibt ihnen nichts anderes übrig, als Sozialhilfe zu beziehen. Wenn sie die Kinder nicht im Verwandten- oder Freundeskreis betreuen lassen können, sind sie auf familien- oder schulergänzende Betreuung angewiesen, was zusätzlich Kosten mit sich bringt.

## **Der Staat investiert zu wenig in Kinder und Familien**

Kinder gelten in der Schweiz weitgehend als Privatangelegenheit. Darum investiert die Schweiz wenig in Kinder und Familien. Sie setzt lediglich 1,5 Prozent des Bruttoinlandproduktes für Sozialleistungen der Familien und Kinder ein und liegt somit deutlich unter dem europäischen Durchschnitt von 2,4 Prozent. Schon Frankreich (2,5 Prozent), Österreich (2,8 Prozent) und Deutschland (3,2 Prozent) geben deutlich mehr für Kinder und Familien aus, ganz zu schweigen vom europäischen Spitzenreiter Dänemark mit 3,5 Prozent. Das im internationalen Vergleich tiefe finanzielle Engagement der Schweiz zeigt sich insbesondere auch im Frühbereich. Die Ausgaben für die frühkindliche Bildung, Betreuung und Erziehung – denen in der Bekämpfung der Kinderarmut eine zentrale Rolle zukommt – liegen in der Schweiz mit 0,2 Prozent des BIP dreimal tiefer als im OECD-Länder-Durchschnitt.

# Mittel gegen Familien- und Kinderarmut

## Familienergänzungsleistungen

Um die finanzielle Situation von armutsbetroffenen Familien entscheidend und nachhaltig zu verbessern, hat der Kanton Tessin als erster Schweizer Kanton im Jahr 1997 das Mittel der Ergänzungsleistungen für Familien eingeführt. Nach dessen Vorbild wurden anfangs der 2000er Jahre auf Bundesebene zwei Vorstösse eingebracht. Die beiden parlamentarischen Initiativen Fehr und Meier-Schatz forderten die Schaffung einer gesetzlichen Grundlage zur Einführung von Familienergänzungsleistungen auf Bundesebene. Die Vorschläge nach Ergänzungsleistungen für Familien wurden von Bund und den Kantonen grundsätzlich begrüsst. Dennoch wurde das Geschäft nach rund zehn Jahren Arbeit, mehrfacher Fristverzögerung und der Prüfung von verschiedenen Varianten sowie einem Vorentwurf zu einem Gesetz im Jahr 2011 abgeschlossen. Eine Mehrheit der Parlamentarier und Parlamentarierinnen vertrat die Meinung, dass Familienpolitik in den Kompetenzbereich der Kantone gehöre und diese auch besser auf die realen Bedürfnisse der Betroffenen reagieren könnten. Zudem fand sich keine abschliessende Einigung darüber, wer die Kosten zu tragen hätte, die durch die Einführung von Familienergänzungsleistungen auf nationaler Ebene entstehen würden. Nicht zuletzt sorgte die Frage nach den Zugangskriterien für das Scheitern auf nationaler Ebene. 2013 wurde das Thema Familienergänzungsleistungen mittels Interpellation von Yvonne Feri erneut ins Parlament eingebracht, wieder ohne Erfolg. Verantwortlich für das Scheitern waren dieselben Gründe: Familienpolitik liege im Kompetenzbereich der Kantone. Ausserdem war die Einführung von Familienergänzungsleistungen ohne eine finanzielle Beteiligung des Bundes nur schwer vorstellbar.

## Vier Kantone anerkennen Kinder- und Familienarmut als dringliches Problem

Während es auf Bundesebene nicht gelang, die Existenzsicherung von Familien voranzutreiben, wurden einige Kantone von sich aus aktiv. Dem Kanton Tessin folgten die Kantone Solothurn (2010), Waadt (2011) und Genf (2012). Die vier Kantone mit Familienergänzungsleistungen waren davon überzeugt, dass dieses Instrument auf die Situation armutsbetroffener Familien zugeschnitten ist und somit auch der Familienarmut entgegenwirken würde. Sie sahen die Notwendigkeit eines dringenden Systemwechsels.

Die Lebenslage von Familien im Kanton Solothurn war in den Jahren vor der Einführung der kantonalen Ergänzungsleistungen nachweislich belastender und komplexer geworden. Vor allem Einelternfamilien, mit Kindern unter sieben Jahren mussten häufig mit geringem Einkommen leben. In der Sozial-

hilfe waren Kinder eine auffallend grosse Bezugsgruppe. Im Kanton Waadt waren 2009 – zwei Jahre vor der Einführung der Ergänzungsleistung – rund 6600 minderjährige Kinder in der Sozialhilfe. Über vierzig Prozent der Paare mit Kindern und über dreissig Prozent der Alleinerziehenden waren trotz Erwerbstätigkeit auf Unterstützung der Sozialhilfe angewiesen. Gerade die erwerbstätigen Personen waren jedoch mehrheitlich sozial und beruflich so integriert, dass ihr Bedarf einzig finanzieller Natur war. Die regelmässigen Konsultationen und Kontrollen bei den Sozialdiensten waren in vielen Fällen unnötig und wurden von den Sozialhilfebeziehenden als stigmatisierend wahrgenommen.

In der Waadt beabsichtigte man mit den Familienergänzungsleistungen, armutsbetroffene Familien zu unterstützen und gleichzeitig die Sozialhilfe zu entlasten. Gleiches erstrebte man im Kanton Genf. Ausserdem versprachen die Ergänzungsleistungen für Familien ein Mittel, um die soziale Benachteiligung armutsbetroffener Kinder zu vermindern und ihnen ein Leben unter besseren Bedingungen zu ermöglichen. In allen Kantonen sind die Ergänzungsleistungen für Familien gedacht, deren Einkommen nicht ausreicht, um den Lebensbedarf der ganzen Familie zu decken. Ausserdem sollten Alleinerziehende, welche auf Grund der zu leistenden Care-Arbeit keiner anderweitigen Arbeit nachgehen können oder deren Pensum nicht zur Deckung des alltäglichen Lebensunterhalts ausreicht, unterstützt werden. Nicht zuletzt waren die Kantone davon überzeugt, dass Kinder kein Armutsrisiko darstellen dürften und Familien nicht in die Sozialhilfe gehörten. Mit Familienergänzungsleistungen versprach man sich eine temporäre Hilfe, um Familien mit unzureichendem Erwerbseinkommen finanziell zu unterstützen und eine Vererbung der finanziellen Not an die nächste Generation zu vermeiden. Insgesamt sahen die vier Kantone in den Familienergänzungsleistungen eine passendere Unterstützungsform, als dies die Sozialhilfe darstellt.

## Varianten der Ausgestaltung

Die vier Kantone haben gezeigt: Um die finanzielle Existenz zu gewährleisten hat sich das Mittel der Familienergänzungsleistungen bewährt. Familienergänzungsleistungen entsprechen im Grundprinzip den Ergänzungsleistungen zur AHV/IV. Sie ergänzen das Einkommen armutsbetroffener Familien auf das Existenzminimum, sind aber mit zusätzlichen Erwerbsanreizen ausgestattet. Familienergänzungsleistungen sollen daher Familien mit zu tiefem Einkommen darin unterstützen, ihr Existenzeinkommen zu sichern. Darüber hinaus soll deren Abhängigkeit von der Sozialhilfe minimiert werden.

Je nach Kanton gestalten sich die Familienergänzungsleistungen anders. Alle vier Kantone begrenzen die Leistung in der Höhe und der Dauer und richten diese nur an Familien aus, die bereits im jeweiligen Kanton wohnhaft sind. Es werden also keine Leistungen in andere Kantone oder ins Ausland bezahlt. Im Kanton Solothurn beispielsweise sind nur Familien für die Leistung berechtigt, deren Kinder jünger als sechs Jahre sind. In den anderen Kantonen werden Kinder bis ins Jugendalter unterstützt. In der Waadt und im Tessin wird ab sechs bzw. drei Jahren nur noch der Bedarf der Kinder und nicht mehr derjenige der gesamten Familie gedeckt. Waadt und Tessin setzen für den Bezug der Familienergänzungsleistungen keine Erwerbstätigkeit voraus. Für die Berechnung nehmen sie jedoch ein bestimmtes Einkommen an. Erreicht die Familie dieses hypothetische Einkommen nicht, wird es fiktiv anstelle des effektiven Einkommens angerechnet und die Leistung fällt entsprechend tiefer aus. Ohne Erwerbstätigkeit ist die Leistung nicht existenzsichernd. In Genf wird ein Mindestwerbepensum, in Solothurn ein Mindestwerbseinkommen vorausgesetzt.

Alle Kantone kennen Einkommensfreibeträge als Erwerbsanreiz. Das heisst: ein bestimmter Prozentsatz des Einkommens wird bei der Festlegung des Bedarfs der Familienergänzungsleistung nicht angerechnet. Haushalte, die einen grösseren Teil ihres Einkommens selbst generieren, haben somit auch mehr Geld zur Verfügung. Alle Kantone übernehmen die Kinderbetreuungskosten, wenn auch zu unterschiedlichen Anteilen. Als einziger der vier Kantone erstattet der Kanton Waadt Gesundheitskosten wie Franchise oder zahnmedizinische Kosten zurück. Die Finanzierung der Familienergänzungsleistungen gestalteten die Kantone unterschiedlich aus: In Genf erfolgt die Finanzierung durch den Kanton, in Solothurn zudem durch die Gemeinde. In der Waadt und im Tessin wird zusätzlich ein Teil über Lohnprozente beglichen.

## Gute Praxis ist erprobt: Familienergänzungsleistungen wirken

Die Praxis zeigt: Familienergänzungsleistungen sind ein wirkungsvolles Mittel in der Bekämpfung von Familien- und Kinderarmut. Die Wirkung von Familienergänzungsleistungen hängt jedoch stark von der Ausgestaltung der Leistung ab.

Besonders erfolgreich sind die Familienergänzungsleistungen in den Kantonen Tessin und Waadt. Im Tessin werden über 2000 Familien unterstützt. Dem Kanton Tessin gelang es, dank Familienergänzungsleistungen das Armutsrisiko von Kindern und Jugendlichen nachweislich zu senken. Diese tragen im Tessin mit 4 Prozent ein unwesentlich höheres Sozialhilferisiko als die Gesamtbevölkerung mit 3,2 Prozent. Auch die Quote der Haushalte mit Kindern in der Sozialhilfe ist in der Stadt Lugano mit 4,4 Prozent nicht erhöht. Das heisst, Kinder sind im Tessin kein Armutsrisiko mehr. Sie sind in der Sozialhilfe nicht überdurchschnittlich vertreten.

In der Waadt sind es aktuell rund 5000 Haushalte, welche Familienergänzungsleistungen beziehen. Davon sind über die Hälfte Haushalte mit Kindern unter 6 Jahren. Seit Einführung der Ergänzungsleistungen im Kanton Waadt im Jahr 2011 sinkt der Anteil an Familien in der Sozialhilfe kontinuierlich. Das Armutsrisiko der unterstützten Familien konnte deutlich reduziert werden. Dies zeigt auch der Statistische Bericht vom Kanton Waadt: der Anteil an Familien in der Sozialhilfe ging von 70 Prozent im Jahr 2011 auf 10 Prozent im Jahr 2017 zurück.

Die Evaluationen verdeutlichen die positive Wirkung der Familienergänzungsleistungen. So sei die prekäre Situation dank den Familienergänzungsleistungen erheblich weniger belastend. Der alltägliche Stress wird reduziert. Die Begünstigten betonen den Vorteil, die Mittel autonom verwenden zu können.

## Massnahmen gegen Kinder- und Familienarmut in vier Kantonen

Kanton	Alter der Kinder	Erwerb und Anreiz
<b>Waadt</b> (seit 2011)	Bis jüngstes Kind 6 Jahre ist, wird Bedarf der ganzen Familie gedeckt. Ab 7 bis 16 Jahre wird nur noch der Bedarf des Kindes gedeckt.	Keine Voraussetzung bezüglich Erwerb oder Pensum. Hypothetisches Einkommen, ohne welches Existenz nicht gesichert ist.
<b>Genf</b> (seit 2012)	Unter 18 Jahre (25, wenn in Ausbildung)	Pensum vorausgesetzt: 40 % bei Alleinerziehenden, 90 % bei Paarhaushalten. Selbständige sind ausgeschlossen
<b>Solothurn</b> (seit 2010)	Unter 6 Jahre	Mindestwerbseinkommen vorausgesetzt: bei Kindern unter 3 Jahren: 30 000 CHF Paarhaushalte, 7500 CHF Alleinerziehende. bei Kindern über 3 Jahren: Minimum bei Alleinerziehenden 15 000 CHF/Jahr.
<b>Tessin</b> (seit 1997)	Bis jüngstes Kind 3 Jahre alt ist, wird Bedarf der ganzen Familie gedeckt. Ab 4 bis 15 Jahre wird nur noch der Bedarf des Kindes gedeckt.	Keine Voraussetzung bezüglich Erwerb oder Pensum. Hypothetisches Einkommen ohne welches, Existenz nicht gesichert ist (Alleinerziehende davon ausgeschlossen)

Quelle: Eigene Darstellung Caritas

nen. Der Bezug sei weniger stigmatisierend als die Sozialhilfe. Wesentlich ist zudem, dass Familienergänzungsleistungen nicht rückerstattungspflichtig sind. Familien wird dadurch eine faire Chance geboten, sich in absehbarer Zeit wieder aus der Armut zu lösen. In Solothurn hatte die verbesserte Situation zur Folge, dass deutlich weniger Familien aus finanziellen Gründen auf notwendige zahnärztliche oder ärztliche Behandlungen verzichteten. 20 Prozent der Familien mussten danach die Sozialhilfe nicht mehr in Anspruch nehmen.

Die Berner Fachhochschule berechnete, welche Wirkung die Einführung einer Familienergänzungsleistung im Kanton Bern hätte. Grundlage der Berechnung bildeten die Steuerdaten des Kantons Bern und das Modell der Familienergänzungsleistung im Kanton Waadt. Je nach Berechnung hätten im Kanton Bern zwischen 22 und 35 Prozent der Familien mit Kindern unter sechzehn Jahren Anspruch auf Ergänzungsleistungen. Insgesamt wären dies etwa 25 000 Familien im Kanton Bern. Von diesen Familien werden zurzeit rund 4300 durch die Sozialhilfe unterstützt. Bei dieser Annahme könnte der Anteil an Sozialhilfebeziehenden im Kanton Bern von 4,2 Prozent auf 3,1 Prozent gesenkt werden. Weiter zeigt die Studie: Die gesamte Armutsquote der Familien könnte aufgrund einer Familienergänzungsleistung von 7,6 Prozent auf 3,9 Prozent reduziert werden. Die Anzahl von Armut betroffenen Familien mit minderjährigen Kindern würde im Kanton Bern mit der Einführung von Familienergänzungsleistungen also massgeblich sinken: bei Familien mit Kindern im Vorschulalter um fast 70 Prozent, bei Familien mit Kindern im Schulalter um 40 Prozent. Ergänzungsleistungen nach dem Modell des Kanton Waadt würden im Kanton Bern für Paarkhaushalte mit mindestens einem minderjährigen Kind eine Senkung der Armutsquote um mehr als 3 Prozentpunkte bewirken. Bei Alleinerziehenden könnte die Anzahl der in Armut Lebenden halbiert werden, von über 21 Prozent auf 10,8 Prozent. Mehr als zehn Prozent der Alleinerziehenden wären trotz Ergänzungsleistung für Familien weiterhin von Armut betroffen. Ihr effektives Erwerbseinkommen läge gemäss Schätzung unter dem hypothetischen Einkommen, womit die Sicherung ihrer Existenz nicht gewährleistet würde. Ein Verzicht auf ein hypothetisches Einkommen würde ihre Situation entscheidend verbessern.

## Das Modell des Kanton Waadt ist besonders wirksam

Vergleicht man die vier Kantone mit Familienergänzungsleistungen untereinander, zeigen sich deutliche Unterschiede bezüglich der Wirkung der verschiedenen Modelle. Der Kanton Waadt arbeitet mit dem umfassendsten und wirksamsten Modell. Hier werden Familienergänzungsleistungen bis ins Jugendalter ausbezahlt und für den Bezug wird kein Erwerbseinkommen oder -pensum vorausgesetzt. Zudem übernimmt die Waadt den höchsten Anteil der Kinderbetreuungskosten und erstattet als einziger Kanton Gesundheitskosten zurück.

Der Vergleich der Modelle zeigt, dass sich eine Unterstützung bis ins Jugendalter ausbezahlt. Umgekehrtes sieht man im Kanton Solothurn: hier endet das Recht auf Familienergänzungsleistungen bereits, wenn das jüngste Kind sechs Jahre alt wird. Darum war im Jahr 2014 knapp ein Fünftel der abgelösten Familien danach wieder auf Sozialhilfe angewiesen. Bei jeder fünften Familie reicht demnach die Dauer des Bezuges der Familienergänzungsleistungen nicht zur nachhaltigen Verbesserung der wirtschaftlichen Situation. Eine verlängerte Bezugsdauer der Familienergänzungsleistungen würde hier zu einer Verbesserung führen. Weniger Familien müssten danach Leistungen aus der Sozialhilfe beantragen. Dennoch zeigt sich das Modell als wirksam: Rund vier Fünftel der Familien waren nach Ende der Familienergänzungsleistung ökonomisch unabhängig. Auch der Kanton Tessin unterstützt die Familie nur bis zum Schuleintritt. Dafür bietet er als einziger Kanton einen kantonalen Kindergarten ab drei Jahren sowie ein Tagesschulangebot für ältere Kinder. Dadurch können Mütter oder Väter ihre Erwerbsarbeit erhöhen und eher ein existenzsicherndes Einkommen erreichen.

Auch im Schulalter ergeben sich für Familien weiterhin Betreuungskosten. Daher wirkt sich eine Übernahme der Betreuungskosten positiv auf das Familienbudget aus. Der Kanton Waadt übernimmt im Vergleich der Modelle der höchste Anteil an Kinderbetreuungskosten. In den Kantonen Solothurn und Genf zeigten sich die übernommenen Kinderbetreuungskosten als zu tief angesetzt. In Solothurn nutzten Familien Betreuungsangebote nicht, bzw. Eltern verzichteten auf eine Erwerbsaufnahme oder auf eine Erhöhung des Pensums. Externe Kinderbetreuung würden oftmals mehr kosten, als mit dem zusätzlichen Einkommen generiert wird.

Nicht in der Leistung berücksichtigte Gesundheitskosten wie beispielsweise zahnärztliche Untersuchungen belasten die Familien. Auch in diesem Punkt bewährt sich das Modell des Kanton Waadt, da Familien auch bei der Bezahlung von Gesundheitskosten unterstützt werden.

Der Kanton Waadt setzt für den Bezug der Leistung kein Erwerbseinkommen oder -pensum voraus, schafft aber dennoch einen Erwerbsanreiz, da mit der Annahme eines hypothetischen Einkommens das Existenzminimum nur bei zusätzlichem Erwerb gesichert ist. Solothurn setzt ein Mindestwerbseinkommen, Genf ein Mindestwerbepensum

voraus. Demzufolge werden in diesen beiden Kantonen deutlich weniger Familien erreicht. In Solothurn waren es im Jahr 2018 rund 1200 Familien, die Ergänzungsleistungen bezogen. Im weit grösseren Kanton Genf wurden mit rund 1600 nur wenig mehr Familien unterstützt. Insbesondere für Zweielternfamilien mit prekärer Erwerbsintegration sind in den beiden Kantonen die Hürden für den Bezug zu hoch. Wie der Kanton Waadt setzt auch der Tessin keine Erwerbstätigkeit für den Bezug der Leistung voraus, aber auch er schafft die Hürde eines hypothetischen Einkommens. Es zeigt sich jedoch, dass gerade für Alleinerziehende diese Hürde zu gross ist. In diesem Punkt bewährt sich das Modell Tessin: Hier sind Alleinerziehende vom hypothetischen Einkommen ausgeschlossen.

Das Modell Waadt ist ausserdem besonders wirksam, da es in ein System von weiteren Leistungen eingebettet ist. Mit «coaching pour familles» (CoFa) begleitet die Waadt Working Poor-Familien mit Kindern unter sechzehn Jahren. Die Familien werden zu diesem Programm eingeladen. Die Teilnahme ist aber freiwillig, wird jedoch von einem Grossteil der Bezüger besucht. Im Rahmen des Coachings werden gemeinsam Massnahmen zur Verbesserung der Erwerbsintegration entwickelt. Evaluationen zeigten: Das Begleitprogramm ist durchaus erfolgreich. Um noch mehr Familien zu erreichen müsste der Kanton Waadt jedoch die Annahme eines hypothetischen Einkommens abschaffen, bzw. zumindest Alleinerziehende davon ausschliessen. Dieses stellt eine grosse Hürde dar.

## **Fehlende Verbindlichkeit für die Armutsprävention**

Armutspolitik wird weitgehend in den Kantonen gemacht. Die Kantone entscheiden in zentralen Fragen der Existenzsicherung, bei bedarfsabhängigen Leistungen, Krankenkassenprämienverbilligungen, familienunterstützenden Angeboten, Förderung des gemeinnützigen Wohnungsbaus oder Mindestlöhnen. In den vergangenen Jahren wurden Familienergänzungsleistungen in zahlreichen Kantonen diskutiert. Hauptsächlich aus finanziellen Gründen wurden diese jedoch nicht eingeführt. Es ist darum dringlich, dass eine Lösung auf Bundesebene geschaffen wird und dass sich der Bund auch massgeblich finanziell beteiligt.

# Forderungen aus Sicht der Caritas

Kinderarmut in der reichen Schweiz ist ein Skandal. Sie beeinflusst die Lebensläufe der betroffenen Kinder sehr stark. Wer als Kind von Armut betroffen ist, ist es oft auch im Erwachsenenalter. Bereits Ende der 1990er Jahre waren die von Armut betroffenen Menschen in der Schweiz mehrheitlich Mütter, Väter und Kinder. Daran hat sich in den letzten 30 Jahren wenig geändert. Das Problem ist allseits bekannt. Trotzdem wird Kinderarmut in der Schweiz vielerorts einfach hingenommen und bleibt ohne Antwort. Ein wirksames Instrument zur Bekämpfung von Kinderarmut wurde in vier Kantonen erprobt und bestätigt. Die Verantwortung in der Bekämpfung der Kinderarmut wurde zwischen Bund und Kantonen stets hin und her geschoben. Eine zielgerichtete Armuts politik fehlt in der Schweiz. Dies trotz der Erkenntnisse aus dem nationalen Programm gegen Armut, trotz steigender Armutszahlen und trotz der Verfassungspflicht. Mit der Unterzeichnung der UNO-Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung hat sich der Bund zudem verpflichtet, die Armut bis ins Jahr 2030 in der Schweiz zu halbieren.

## Forderungen an den Bund

Die Schweiz verpflichtet sich in der Bundesverfassung, Kinder besonderen Schutz zu gewähren und sie in ihrer Entwicklung zu fördern. Dieser Verpflichtung müssen Bund, Kantone und Gemeinden umgehend Folge leisten. Kantone sind verpflichtet, Chancengleichheit und den Lebensbedarf der Kinder zu sichern. Scheren sie aus, ist der Bund gefordert, die Existenzsicherung, die eine gesellschaftliche Teilhabe und die Entwicklung von Kindern ermöglicht, mit einem Rahmengesetz schweizweit durchzusetzen. Einige Kantone machen es bereits erfolgreich vor. Nun gilt es, Familienergänzungsleistungen schweizweit einzuführen. Damit kann die prekäre Situation von armutsbetroffenen Familien und Kindern in allen Kantonen verbessert werden.

Ein Rahmengesetz auf Bundesebene zur Einführung von Familienergänzungsleistungen, wie es im Bereich der Ergänzungsleistungen zur AHV/IV existiert, ist am besten geeignet, um einen Anwendungsmodus zu definieren und einheitliche Bestimmungen zu garantieren. Ein Rahmengesetz verpflichtet Kantone, Familienergänzungsleistungen nach bundesrechtlichen Regeln auszurichten. Ein Rahmengesetz gibt Mindestmassnahmen vor, welche die Kantone zur Bekämpfung der Kinderarmut ergreifen müssen. Es lässt den Kantonen aber auch eine gewisse Freiheit, die Familienergänzungsleistungen den speziellen lokalen Gegebenheiten anzupassen. Damit die Bekämpfung der Kinderarmut vorangetrieben wird, braucht es vom Bund ein Rahmengesetz und die finanzielle Zusage, die Finanzierung gemäss dem Verteilschlüssel der EL IV/AHV zu übernehmen.

## Forderungen an die Kantone

Ein Rahmengesetz für Familienergänzungsleistungen verpflichtet die Kantone, ihre Verantwortung in der Bekämpfung von Kinderarmut wahrzunehmen. Die massgebende finanzielle Beteiligung des Bundes muss von den Kantonen ihrerseits mit finanziellen Beiträgen ergänzt werden. Die Ausgestaltung der Familienergänzungsleistungen hat durch die Kantone zu erfolgen. Die festgesetzten Mindeststandards sind einzuhalten und können durch zusätzliche Leistungen ergänzt werden.

Es gilt Familienergänzungsleistung schweizweit einzuführen und allen Kindern und Familien die gleichen Rechte zuzusprechen. Um eine möglichst umfassende Hilfe zu gewährleisten, braucht es eine finanzielle Unterstützung bis ins Jugendalter. Die Leistung sollte eine Rückerstattung von familienergänzenden Betreuungskosten sowie gesundheitsbedingter Ausgaben beinhalten. Nur mit diesen Eckpunkten und gleichzeitiger Beratung und Begleitung der Familien wirkt das Instrument der Familienergänzungsleistung besonders gut gegen Familienarmut und somit auch gegen Kinderarmut. Um auch Familien zu erreichen, die nicht erwerbstätig sind, sollten bestehende Hürden abgebaut werden. Darum ist bei der Berechnung des Anspruchs auf ein hypothetisches Einkommen zu verzichten. Armut überwinden heisst auch Armut verhindern. Statt mittels Leistungskürzungen finanzpolitische Symptombekämpfung zu betreiben, muss künftig entschiedener in die Prävention von Armut investiert werden.

## Forderungen an das neue Parlament

Kinder besonders zu schützen und zu fördern ist Verfassungsauftrag. Deshalb betrifft diese Verpflichtung auch das Parlament. Das Parlament soll seine Verantwortung unmittelbar wahrnehmen. Familien erbringen Leistungen, die für eine Gesellschaft unersetzlich sind. Es sind Leistungen wie Zuwendung, Pflege und Generationenlernen. Investitionen der Eltern in ihre Kinder stellen auch einen ökonomischen Wert für die Gesellschaft dar. Demnach muss das Ziel einer wirkungsvollen und nachhaltigen Familienpolitik sein, Rahmenbedingungen so zu gestalten, dass Familien diese Leistungen auch tatsächlich erbringen können. Der Bekämpfung der Familienarmut und Kinderarmut kommt demnach eine prioritäre Bedeutung zu. Familien ohne existenzsichernde Einkommen sind auf gesellschaftliche Unterstützung und Transferleistungen angewiesen, sollen sie für Kinder und damit für die nächste Generation gute Startbedingungen schaffen. Es hat sich gezeigt: Familienergänzungsleistungen sind ein bewährtes Mittel gegen Familien- und Kinderarmut. Sie bringen die nötige finanzielle Entlastung, damit Eltern ihren Kindern die

verdiente Aufmerksamkeit widmen und ihnen ein stressfreies Umfeld bieten können. Dies ist für deren Entwicklungs- und Zukunftschancen von entscheidender Bedeutung. Insbesondere für Familien mit minderjährigen Kindern kann die finanzielle Situation massgeblich verbessert werden. Diese präventive Investition lohnt sich langfristig auch für die Gesellschaft, denn mit einer temporären Unterstützung, kann eine Vererbung der sozialen Nachteile der Eltern an die Kinder vermieden werden. Diese Familienergänzungsleistungen gilt es nun auf Bundesebene einzuführen. Dies voranzutreiben, ist Aufgabe des neuen Parlaments.

Dezember 2019

Autorinnen:  
Marie-Hélène Greusing, Fachstelle Sozialpolitik, und  
Marianne Hochuli, Leiterin Bereich Grundlagen, Caritas Schweiz,  
E-Mail: mhochuli@caritas.ch, Tel 041 419 23 20

Dieses Positionspapier steht unter  
[www.caritas.ch/positionspapiere](http://www.caritas.ch/positionspapiere) zum Download bereit.



Das Richtige tun  
Agir, tout simplement  
Fare la cosa giusta

**Caritas Schweiz**

Adligenswilerstrasse 15  
Postfach  
CH-6002 Luzern

Telefon: +41 41 419 22 22  
Telefax: +41 41 419 24 24  
E-Mail: [info@caritas.ch](mailto:info@caritas.ch)

Internet: [www.caritas.ch](http://www.caritas.ch)  
Postkonto: 60-7000-4  
IBAN: CH69 0900 0000 6000 7000 4

Qualitätsmanagementsystem  
ISO 9001, Reg.-Nr. 14075  
NPO-Label, Reg.-Nr. 22116